

## **Municiones en racimo: introducción al tema**

### **¿Qué son las bombas de racimo?**

Una bomba de racimo, o una munición en racimo, es un arma que contiene múltiples —a veces cientos— de submuniciones explosivas o pequeñas cargas explosivas.

Las bombas de racimo, lanzadas desde el aire o disparadas desde la superficie, están diseñadas para activarse en el aire antes del impacto y pueden afectar un área del tamaño de varios campos de fútbol. El área de impacto se denomina “huella” de la munición.

Las bombas de racimo son armas de efecto zonal. Esto significa que su efecto no se limita a un objetivo determinado, como un tanque específico. Por el contrario, los explosivos se dispersan por toda el área y generan un riesgo indiscriminado para civiles y soldados por igual.

Como muchas de las submuniciones no explotan en el momento previsto, un enorme porcentaje queda desperdigado en el piso y, al igual que una mina terrestre, representa una amenaza mortal para cualquier persona que se encuentre en el área, incluso mucho tiempo después de concluido el conflicto. Las submuniciones matan y lesionan a personas que intentan reconstruir sus vidas luego de un conflicto. Impiden que puedan usar sus tierras y obstaculizan el acceso a escuelas y hospitales. A su vez, pueden continuar representando una amenaza durante décadas.

### **¿Cuál es el problema?**

Las bombas de racimo matan y lesionan a civiles tanto durante los ataques como una vez concluido el conflicto. Desde Laos hasta el Líbano, las bombas de racimo han representado una amenaza mortal y predecible en todos los conflictos en los que han sido usadas y han causado sistemáticamente daños excesivos a la población civil.

#### **Durante los ataques**

Las bombas de racimo suponen una amenaza mortal para la población civil durante los ataques, dado que cubren grandes extensiones con explosivos y esquivarlas.

El área afectada durante un solo ataque puede alcanzar el tamaño de varios campos de fútbol. Dentro del área afectada no se discrimina a soldados de civiles.

Cuando se utilizan bombas de racimo en zonas pobladas o cerca de estas —donde se producen gran parte de los conflictos en la actualidad— es muy probable que haya víctimas civiles.

#### **Después de los ataques**

Una gran cantidad de las submuniciones o cargas explosivas más pequeñas dispersadas por las municiones en racimo no explotan en el momento previsto. Como consecuencia, un importante porcentaje queda desperdigado en el piso y, al igual que una mina terrestre, representa una amenaza mortal para los civiles que viven y trabajan en el área, incluso mucho tiempo después de concluido el conflicto.

Los agricultores que trabajan sus tierras pueden provocar la detonación de estas pequeñas cargas explosivas. La forma llamativa, el color y el tamaño pequeño de estas minibombas suele llamar la atención de los niños, que las confunden con juguetes y, al levantarlas o jugar con ellas, sufren lesiones y pueden incluso perder la vida.

Simplemente pararse sobre una minibomba o levantarla puede provocar su detonación y causar muertes o heridas graves por efecto de las esquirlas, como la pérdida de miembros o ceguera.

La contaminación con explosivos obstaculiza el desarrollo posterior a un conflicto al impedir el uso agrícola de las tierras o al obligar a las personas a trabajar en zonas contaminadas a pesar del riesgo que esto supone, cuando no existen otros medios de subsistencia. Las bombas de racimo también impiden que las personas reconstruyan sus medios de vida.

## **¿Cuán grave es el problema?**

Las bombas de racimo fueron usadas por primera vez durante la Segunda Guerra Mundial por las fuerzas alemanas y soviéticas. Durante la década de 1970, EE. UU. utilizó cantidades masivas de bombas de racimo en Camboya, Laos y Vietnam. Las bombas de racimo también fueron usadas en forma generalizada durante la Guerra del Golfo, Chechenia, la ex Yugoslavia, Afganistán, Irak y, más recientemente, en el Líbano en agosto de 2006 y en Georgia en agosto de 2008.

Las bombas de racimo han representado una amenaza mortal en todos los conflictos en los que han sido empleadas, y han causado sistemáticamente daños excesivos a la población civil. Existen reservas de millones de bombas de racimo, que a su vez contienen miles de millones de cargas explosivas más pequeñas. El desastre humanitario que podrían causar las bombas de racimo eclipsaría al de las minas terrestres.

Existen 36 “países y áreas/territorios disputados” donde se utilizaron municiones en racimo durante conflictos armados posteriores a la Segunda Guerra Mundial.

Afganistán, Albania, Angola, Azerbaiyán, Bosnia-Herzegovina, Camboya, Chad, Chechenia, Croacia, R.D. del Congo, Eritrea, Etiopía, Falklands/Malvinas, Georgia, Granada, Irak, Irán, Israel, Kosovo, Kuwait, RDP de Laos, Líbano, Libia, Mauritania, Montenegro, Nagorno-Karabaj, Arabia Saudita, Serbia, Sierra Leona, Sudán, Siria, Tayikistán, Uganda, Vietnam, Sahara Occidental, Zambia

Hay 17 estados que han usado municiones en racimo durante conflictos armados posteriores a la Segunda Guerra Mundial:

1. Eritrea: Etiopía
2. Etiopía: Eritrea
3. Francia: Chad, Irak, Kuwait
4. Georgia: Georgia
5. Irak: Irán, Irak

6. Israel: Líbano, Siria
7. Libia: Chad
8. Marruecos: Sahara Occidental, Mauritania
9. Países Bajos: ex Yugoslavia (Kosovo, Montenegro, Serbia)
10. Nigeria: Sierra Leona
11. Rusia: Chechenia, Afganistán (como URSS), Georgia
12. Arabia Saudita: Arabia Saudita
13. Sudáfrica: [ha admitido el uso en el pasado, se desconoce el lugar]
14. Sudán: Sudán
15. Reino Unido: Falklands, Irak, Kuwait, ex Yugoslavia (Kosovo, Montenegro, Serbia)
16. EE. UU.: Afganistán, Bosnia-Herzegovina, Camboya, Granada, Irán, Irak, Kuwait, Laos, Líbano, Libia, Arabia Saudita, Sudán, Vietnam, ex Yugoslavia (Kosovo, Montenegro, Serbia)
17. Yugoslavia (ex República Socialista de): Albania, Bosnia-Herzegovina, Croacia

4 grupos de actores no estatales han utilizado municiones en racimo: Afganistán (Alianza del Norte), Croacia (Milicia serbia), Israel (Hezbollah), Bosnia-Herzegovina (Milicia serbia)

Hay 3 países con arsenales abandonados: Angola, Azerbaiyán, Guinea-Bissau,

34 países han PRODUCIDO o aún producen bombas de racimo

Argentina\*, Australia\*\*, Bélgica, Bosnia-Herzegovina, Brasil, Chile, China, Egipto, Francia, Alemania, Grecia, la India, Irán, Irak\*\*\*, Israel, Italia, Japón, Países Bajos\*\*\*, Corea del Norte, Pakistán, Polonia, Rumania, Rusia, Serbia, Singapur, Eslovaquia, Sudáfrica, Corea del Sur, España, Suecia, Suiza, Turquía, Reino Unido, Estados Unidos

Todos los países que han firmado la Convención sobre Municiones en Racimo están obligados a poner fin a la producción de estas municiones.

\* Argentina y Serbia, dos países que no han firmado el tratado, han anunciado que interrumpirán la producción de municiones en racimo.

\*\* Australia desarrolló y fabricó una pequeña cantidad de municiones con fines de prueba en la década de 1980.

\*\*\* Irak y los Países Bajos informan que ya no tienen capacidad de producción de municiones en racimo.

87 países cuentan con ARSENALES de bombas de racimo

Argelia, Angola, Argentina\*\*, Australia\*\*, Austria\*, Azerbaiyán, Bahrein, Bielorrusia, Bélgica\*, Bosnia-Herzegovina, Brasil, Bulgaria, Camboya, Canadá, Chile, China, Colombia\*, República del Congo, Croacia, Cuba, República Checa, Dinamarca, Egipto,

Eritrea, Estonia, Etiopía, Finlandia, Francia\*, Georgia, Alemania\*, Grecia, Guinea, Guinea Bissau, Honduras\*\*, Hungría, la India, Indonesia, Irán, Irak\*\*, Israel, Italia, Japón, Jordania, Kazajstán, Kuwait, Libia, Moldavia\*, Mongolia, Montenegro, Marruecos, Países Bajos\*, Nigeria, Noruega\*, Corea del Norte, Omán, Pakistán, Perú, Polonia, Portugal, Qatar, Rumania, Rusia, Ruanda, Arabia Saudita, Serbia, Singapur, Eslovaquia, Eslovenia, Sudáfrica, Corea del Sur, España\*\*\*, Sri Lanka, Sudán, Suecia, Suiza, Siria, Tailandia, Turquía, Turkmenistán, Uganda, Ucrania, Emiratos Árabes Unidos, Reino Unido\*, Estados Unidos, Uzbekistán, Yemen, Zimbabwe

\* Austria, Bélgica, Colombia, Francia, Alemania, Moldavia, los Países Bajos, Noruega y el Reino Unido actualmente están destruyendo sus reservas de municiones en racimo.

\*\* Argentina, Australia, Honduras e Irak informan que ya no poseen reservas de municiones en racimo.

\*\*\* España concluyó la destrucción de sus reservas de municiones en racimo en marzo de 2009 para cumplir con su legislación nacional sobre prohibición.

Todos los países que han firmado la Convención sobre Municiones en Racimo deben comenzar la destrucción de sus reservas de estas municiones lo antes posible.

La Coalición contra las Municiones en Racimo (Cluster Munition Coalition, CMC) insta a los gobiernos a que anuncien públicamente que han comenzado el proceso de destrucción de reservas y brinden información al respecto.

## **La prohibición de las bombas de racimo**

### **El Proceso de Oslo**

En febrero de 2007, Noruega presentó una iniciativa conocida como el Proceso de Oslo, luego de que fracasara el diálogo entre gobiernos en el marco del foro tradicional de debate sobre cuestiones de armamento: la Convención sobre Armas Convencionales (CAC). Con Noruega al frente y con el respaldo de otros países, el Proceso de Oslo asumió la tarea de formular un tratado internacional para fines de 2008.

La Convención sobre Municiones en Racimo fue negociada y adoptada formalmente por 107 países durante la Conferencia Diplomática de Dublín en mayo de 2008. La Convención fue firmada por 94 estados en la conferencia de Oslo, Noruega, el 3 y 4 de diciembre de 2008. Desde diciembre de 2008, un total de 106 gobiernos han firmado la Convención sobre Municiones en Racimo, entre los que se cuentan gobiernos que han utilizado o fabricado este tipo de municiones o cuentan con reservas, y la mayoría de los países afectados. El tratado internacional prohíbe todo tipo de municiones en racimo, exige la destrucción de reservas en un plazo de ocho años y la limpieza de las tierras contaminadas en un período de 10 años, y reconoce el derecho de las personas y las comunidades afectadas por este tipo de armas a recibir asistencia. También obliga a todos

los países a ayudar a los países afectados a cumplir sus obligaciones. Cuando entre en vigor el 1 de agosto, el tratado será un instrumento internacional vinculante que prohibirá el uso, la producción, el almacenamiento y la transferencia de municiones en racimo y obligará a los estados a limpiar las zonas contaminadas y prestar asistencia a las personas y comunidades afectadas por las bombas de racimo.

## **¿Cuáles son los siguientes pasos?**

### **Entrada en vigor**

Los tratados internacionales “entran en vigor” y adquieren el carácter de norma internacional vinculante una vez que son ratificados por la cantidad de países indicada en ellos. Se requería un total de 30 ratificaciones para que la Convención sobre Municiones en Racimo entrara en vigor seis meses después. El 16 de febrero de 2010 se depositó la trigésima ratificación, y esto determinó que la fecha de entrada en vigor fuera el 1 de agosto de 2010. Solo transcurrieron 14 meses desde que la Convención se abrió a la firma en diciembre de 2008 hasta que se consiguió la trigésima ratificación en febrero de 2010, un ritmo bastante acelerado si se compara con el de otros tratados internacionales. La rápida entrada en vigor de este instrumento es un reflejo del creciente rechazo internacional frente a las municiones en racimo y el daño que estas causan a la población civil. La entrada en vigor de una norma de derecho internacional humanitario tan importante representa una ocasión excepcional y especial. La Convención sobre Municiones en Racimo se basa en la práctica emergente de la diplomacia internacional multilateral que desarrolla soluciones colectivas a partir de asociaciones de colaboración. La Convención es el resultado de enormes esfuerzos por parte de estados progresistas, las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y grupos de la sociedad civil que trabajan con sobrevivientes de bombas de racimo.

El 1 de agosto de 2010, todas las disposiciones de la Convención sobre Municiones en Racimo pasarán a ser plenamente vinculantes para todos los países que han firmado y ratificado este instrumento. Comenzará la cuenta regresiva para que los Estados Parte cumplan sus obligaciones, que incluyen: declarar y destruir las reservas de municiones en racimo en un plazo de ocho años, identificar y limpiar las áreas contaminadas con estas municiones en un período de 10 años y ayudar a las comunidades afectadas y los sobrevivientes de las municiones en racimo a que puedan insertarse plenamente en la sociedad y ejercer sus derechos fundamentales.

### **Primera Reunión de Estados Parte (1MSP)**

Aproximadamente 100 días después de la entrada en vigor de la Convención el 1 de agosto de 2010, el gobierno de Laos celebrará la Primera Reunión de Estados Parte en la capital de ese país, Vientiane, del 8 al 12 de noviembre de 2010. Se prevé que este evento representará una instancia determinante en la historia de la Convención sobre Municiones en Racimo. La reunión sentará las bases para los compromisos futuros vinculados con la Convención al congregar por primera vez a los Estados Parte del tratado, organismos de la ONU, organizaciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y

sobrevivientes de bombas de racimo. Los estados informarán sobre los avances y los planes relativos a la implementación con el fin de elaborar un programa que permita llevar el tratado a la práctica y cumplir las obligaciones vitales que han asumido voluntariamente.

Laos es una sede sumamente conveniente para la Primera Reunión de Estados Parte de la Convención, ya que es el país más gravemente afectado por bombas en todo el mundo.

## **La CMC**

La Coalición contra las Municiones en Racimo (Cluster Munition Coalition, CMC) es una campaña internacional impulsada por la sociedad civil en más de 90 países. Nuestro principal objetivo es poner fin al sufrimiento causado por las bombas de racimo. La CMC busca conseguir este objetivo a través de: 1) la promoción de la adhesión universal a la Convención sobre Municiones en Racimo; 2) la promoción de la implementación y el pleno cumplimiento de la Convención; y 3) medidas de concienciación sobre el daño causado por las municiones en racimo y la necesidad de poner fin a este tipo de armas.

**106 países han firmado la Convención sobre Municiones en Racimo (en negrita, los 34 países que la han ratificado)**

1. Afganistán
2. **Albania (16 de junio de 2009)**
3. Angola
4. Australia
5. **Austria (2 de abril de 2009)**
6. **Bélgica (22 de diciembre de 2009)**
7. Benin
8. Bolivia
9. Bosnia-Herzegovina
10. Botswana
11. Bulgaria
12. **Burkina Faso (16 de febrero de 2010)**
13. **Burundi (25 de septiembre de 2009)**
14. Camerún
15. Canadá
16. Cabo Verde
17. República Centroafricana
18. Chad
19. Chile
20. Colombia
21. Comoras
22. Congo (República del)
23. Islas Cook
24. Costa Rica
25. Costa de Marfil

- 26. Croacia (17 de agosto de 2009)**
27. Chipre
28. República Checa
29. República Dominicana
30. RD del Congo
- 31. Dinamarca (12 de febrero de 2010)**
- 32. Ecuador (11 de mayo 2010)**
33. El Salvador
34. Fiji
- 35. Francia (25 de septiembre de 2009)**
36. Gambia
- 37. Alemania (8 de julio de 2009)**
38. Ghana
39. Guatemala
40. Guinea
41. Guinea-Bissau
42. Haití
- 43. La Santa Sede (3 de diciembre de 2008)**
44. Honduras
45. Hungría
46. Islandia
47. Indonesia
48. Irak
- 49. Irlanda (3 de diciembre de 2008)**
50. Italia
51. Jamaica
- 52. Japón (14 de julio de 2009)**
53. Kenia
- 54. RDP de Laos (18 de marzo de 2009)**
55. Líbano
56. Lesotho
57. Liberia
58. Liechtenstein
59. Lituania
- 60. Luxemburgo (10 de julio de 2009)**
- 61. Macedonia, Ex R. Y. de (8 de octubre de 2009)**
62. Madagascar
- 63. Malawi (7 de octubre de 2009)**
64. Mali
- 65. Malta (24 de septiembre de 2009)**
66. Mauritania
- 67. México (6 de mayo de 2009)**
- 68. Moldavia (16 de febrero de 2010)**
69. Mónaco
- 70. Montenegro (25 de enero de 2010)**
71. Mozambique

72. Namibia
73. Nauru
74. Países Bajos
- 75. Nueva Zelanda (22 de diciembre 2009)**
- 76. Nicaragua (2 de noviembre de 2009)**
- 77. Níger (2 junio de 2009)**
78. Nigeria
- 79. Noruega (3 de diciembre de 2008)**
80. Palaos
81. Panamá
82. Paraguay
83. Perú
84. Filipinas
85. Portugal
86. Ruanda
- 87. Samoa (28 de abril de 2010)**
- 88. San Marino (10 de julio de 2009)**
89. Santo Tomé y Príncipe
90. Senegal
- 91. Seychelles (20 de mayo 2010)**
- 92. Sierra Leona (3 de diciembre de 2008)**
- 93. Eslovenia (19 de agosto de 2009)**
94. Somalia
95. Sudáfrica
- 96. España (17 de junio de 2009)**
97. San Vicente y las Granadinas
98. Suecia
99. Suiza
100. Tanzania
101. Togo
102. Túnez
103. Uganda
- 104. Reino Unido (4 de mayo de 2010)**
- 105. Uruguay (24 de septiembre de 2009)**
- 106. Zambia (12 de agosto de 2009)**